



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

TEIKIMAS DĖL NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Teikiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 139 „Dėl socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytų atstovų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas Nr. 1) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. lapkričio 4 d. nutarimo Nr. 1141 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės skiriamų asmenų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ projektą (toliau – Projektas Nr. 2) (toliau – Projektai).

Projekto Nr. 1 tikslas – užtikrinti sklandų socialinių ir ekonominių partnerių atstovų skyrimą į regionų plėtros tarybas ir atšaukimą iš jų. Projektu Nr. 1 atsisakoma dabartinėje redakcijoje nustatytų socialinių ir ekonominių partnerių siūlomų atstovų skyrimo principų, vietoje to nustatant kriterijus socialiniams ir ekonominiams partneriams, kurie gali siūlyti atstovus ir reikalavimus siūlomiems atstovams.

Projektu Nr. 1 keičiamo Socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytų atstovų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo iš jų tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) 2 punkte keičiame vieno mėnesio terminą į dvejų mėnesių, per kuriuos Vidaus reikalų ministerija po savivaldybių tarybų rinkimų galutinių rezultatų paskelbimo kviečia socialinius ir ekonominius partnerius siūlyti savo atstovus į regionų plėtros tarybas. Minėtas terminas keičiamas jį pailginant, atsižvelgiant į susiklosčiusią regionų plėtros tarybų formavimo praktiką. Regioninės plėtros įstatymo 15 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad regionų plėtros tarybos sudėtį per 3 mėnesius nuo galutinių savivaldybių tarybų rinkimų rezultatų paskelbimo tvirtina vidaus reikalų ministras. Socialinių ir ekonominių partnerių siūlomų atstovų atranka, atsižvelgiant į Aprašo nuostatas, užtrunka iki 1 mėnesio, todėl, siekiant užtikrinti tinkamesnį pasiruošimą Apraše numatytoms atrankos procedūroms, siūloma jų pradžios terminą pailginti iki dvejų mėnesių, suderinant su savivaldybių tarybų rinkimų galutinių rezultatų paskelbimu ir savivaldybių tarybų įgaliojimų pradžia.

Atsižvelgiant į Finansų ministerijos 2019-03-08 rašte Nr. 1D-1350 pateiktą pastabą numatyti alternatyvius informavimo būdus socialiniams ekonominiams partneriams teikti

pasiūlymus dėl kandidatų į regionų plėtros tarybas, kadangi informacinio pranešimo paskelbimas tik interneto svetainėje neužtikrina atrankos proceso atvirumo, skaidrumo, viešumo bei didesnio partnerių įsitraukimo, atitinkamai papildėme Aprašo 2 punkto nuostatas.

Projektu Nr. 1 tikslinami Aprašo 3 punkte nustatyti kriterijai socialiniams ir ekonominiams partneriams atsisakant reikalavimo turėti dalyvavimo patirtį regionų plėtros tarybose, atsižvelgiant į Finansų ministerijos pastabas. Atitinkamai tikslintos Aprašo 5.2 papunkčio nuostatos.

Projektu Nr. 1 papildomas Aprašas 13.3 papunkčiu nurodant, kad vidaus reikalų ministras atšaukia socialinių ir ekonominių partnerių atstovą (-us) pakeisdamas atitinkamos regiono plėtros tarybos sudėtį, jeigu paaiškėja naujų duomenų, kad socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytas ir jau paskirtas atstovas neatitinka Aprašo 5 punkte nustatytų reikalavimų. Taip pat patikslintas Aprašo 9.2 papunktis dėl susirinkimų metu vykdomos balsavimo procedūros ir papildytas 9.3 papunktis, į kurį įrašyti reikalavimai dėl susirinkimo garso įrašo ir protokolo rengimo.

Projektu Nr. 1 taip pat įgyvendinamos Specialiųjų tyrimų tarnybos antikorupcinio vertinimo išvadoje išdėstytos pastabos ir pasiūlymai. Atlikti kiti redakcinio ir techninio pobūdžio pakeitimai.

Neatsižvelgta į Finansų ministerijos pastabas, jog skatinant partnerystės principo, įtvirtinto Europos partnerystės kodekse¹, taikymą sprendimų priėmimo, siūlyta į regionų plėtros tarybas įtraukti ir pilietinės visuomenės atstovus bei pasiūlymą apibrėžti socialinių ir ekonominių partnerių sąvoką. Socialinių ir ekonominių partnerių samprata siejasi su bendrojo partnerystės principo Europos Sąjungos (toliau – ES) sanglaudos politikos įgyvendinimo realizavimu, kuris pirmą kartą buvo įtvirtintas 1988 m. birželio 24 d. Tarybos reglamentu Nr. 2052/88. Pastebėtina, kad nuo įgyvendinimo pradžios šis principas evoliucionavo, jo apimtis plėtėsi ir dabar jis apima glaudų bendradarbiavimą tarp Europos Komisijos, šalių narių nacionalinio, regioninio, vietinio lygmens valdžių ir kitų vyriausybinių ir nevyriausybinių organizacijų įvairiuose ES fondų įgyvendinimo ciklo etapuose ir įvairiais aspektais.

Socialinių ir ekonominių partnerių samprata paaiškinama 2014 m. sausio 7 d. Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) Nr. 240/2014 dėl Europos struktūrinių ir investicinių fondų Europos partnerystės elgesio kodekso (OL L 74, 2014, p. 1) (toliau – Reglamentas Nr. 240/2014). ES fondų kontekste ekonominių ir socialinių partnerių samprata (remiantis Reglamento Nr. 240/2014 4 straipsniu) apima nacionaliniu ar regioniniu mastu pripažintas socialinių partnerių organizacijas, visų pirma, bendras įvairių pramonės šakų ir sektorių organizacijas, kurių sektoriai susiję su planuojamu ES fondų paramos naudojimu tam tikrai programai įgyvendinti; nacionalinius ar regioninius prekybos rūmus ir verslo asociacijas, atstovaujančias bendriesiems pramonės ar jos šakų

¹ Europos partnerystės elgesio kodeksas parengtas vadovaujantis 2014 m. sausio 7 d. Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) Nr. 240/2014 dėl Europos struktūrinių ir investicinių fondų Europos partnerystės elgesio kodekso (OL L 74, 2014 3 14, p. 1–7) ir yra skelbiamas šioje nuorodoje: kodeksas.

interesams, siekiant užtikrinti subalansuotą atstovavimą didelėms, vidutinėms, mažosioms ir labai mažoms įmonėms ir socialinės ekonomikos atstovams; kitus panašius nacionalinio ar regioninio lygmens subjektus. Kadangi ES fondų investicijos yra susijusios su įvairių pramonės šakų ir sektorių plėtra, o Reglamente Nr. 240/2014 socialinių ir ekonominių partnerių samprata siejama su sektoriais, kuriuos paveiks planuojamos ES fondų investicijos (t. y. partnerystė vystoma su tais, kuriems yra aktuali atitinkama sritis).

Įvertinant tai, kad partnerystės principo taikymas iš ES fondų administravimo palaipsniui persikelia į kitas valdymo sritis, suprantamas poreikis socialinių ir ekonominių partnerių sąvoką apibrėžti ir nacionaliniuose teisės aktuose. Tačiau ši sąvoka (samprata) negali būti apibrėžta specialiajame konkrečiam sektoriui (valdymo sričiai) taikomame teisės akte, nes Partnerystės principo įgyvendinimas regioninės plėtros srityje gali reikšti partnerystę su visai kitokio pobūdžio organizacijomis, negu, pvz., aplinkosaugos, lyčių lygybės, žmogaus teisių ir kitose srityse.

Pastebėtina, kad Reglamento Nr. 240/2014 4 straipsnyje yra paaiškinama ir pilietinei visuomenei atstovaujančių subjektų samprata bei kompetentingų regioninių, vietos, miesto ir kitų valdžios institucijų samprata, ir šios sampratos nėra tapačios socialinių ir ekonominių partnerių sampratai.

Atkreipiamė dėmesį, kad Regioninės plėtros įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje vienareikšmiškai nurodoma, kad Regiono plėtros taryba sudaroma iš regiono savivaldybių merų, deleguotų savivaldybių tarybų narių, Vyriausybės paskirto asmens ir socialinių ir ekonominių partnerių atstovų, t. y. ši sąvoka neturėtų būti vartojama plečiamai žemesnės teisinės galios teisės akte, papildomai minint pilietinę visuomenę ar kitus nesusijusius subjektus. Regioninės plėtros įstatyme į regioninės plėtros tarybas siūloma skirti tik socialinių ir ekonominių partnerių atstovus.

Atsižvelgiant tai, kad šiuo metu yra rengiamas bendrasis visoms valdymo sritims teisės aktas – Strateginio valdymo įstatymas, siūlytume šiame teisės akte nustatyti šiuo metu nacionaliniuose teisės aktuose neapibrėžtas, tačiau strateginio valdymo srityje tradiciškai vartojamas sąvokas (socialinių ir ekonominių partnerių, pilietinės visuomenės).

Kol bus priimtas bendrasis sąvokas apibrėžiantis (patikslinantis) nacionalinis teisės aktas, įgyvendinant Nutarimą socialinių ir ekonominių partnerių sąvoką siūlome traktuoti taip, kaip ją paaiškina Reglamentas Nr. 240/2014.

Atsižvelgiant į tai, kad nuo 2017 m. spalio 1 d. pasikeitė Regioninės plėtros įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje įtvirtinta nuostata, iki šiol numatanti, kad Regiono plėtros taryba sudaroma iš regiono savivaldybių merų, deleguotų savivaldybių tarybų narių ir Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos paskirto asmens, tikslinga Projektu Nr. 2 naikinti šiuo metu neaktualų Lietuvos Respublikos Vyriausybės deleguojamų asmenų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašą, kuris nustatė tvarką, pagal kurią Vyriausybė skyrė savo atstovą į regiono plėtros

tarybą, ją pasirinkdama iš socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytų kandidatų. Šiuo metu socialinių ir ekonominių partnerių atstovams Regioninės plėtros įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje nustačius atskirą (1/3 regionų plėtros tarybos narių) kvotą, ir 2018 m. vasario 7 d. nutarimu Nr. 139 patvirtinus socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytų atstovų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašą, siūlomas naikinti teisės aktas nebėra aktualus.

Taip pat pateikiame apibendrintą informaciją apie Projektu Nr. 1 sprendžiamą problemą, siūlomas problemos sprendimo priemones, priemonių kaštus ir naudą visuomenei:

I. Sprendžiama problema	Paskatinti socialinių ir ekonominių partnerių dalyvavimą priimant regionų plėtros tarybų sprendimus, padidinti šių tarybų darbo efektyvumą, skaidrumą, institucinius gebėjimus, geriau atspindėti tikslinių grupių poreikius jų darbe. Taip pat užtikrinti, kad į regionines tarybas patenkantys socialinių ir ekonominių partnerių deleguoti atstovai būtų nepriekaištingos reputacijos asmenys ir tiesiogiai susiję su atstovaujamo regiono teritorija.
II. Siūlomos priemonės	Projektu Nr. 1 tikslinama socialinių ir ekonominių partnerių ir jų siūlomų atstovų atranka (informacijos pateikimas, partneriams taikomi atrankos kriterijai, atstovams keliami reikalavimai, jų skyrimo, bei atšaukimo tvarka).
III. Priemonių kaštai	Nutarimo projektui įgyvendinti asignavimų iš valstybės biudžeto nereikės.
IV. Nauda visuomenei	Užtikrinamas skaidresnis atitinkamų regionų gyventojų atstovavimas tam tikrose regionų plėtros tarybose.

Projektai atitinka Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės veiklos programą, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82.

Priėmus Projektus kitų teisės aktų priimti ar keisti nereikės.

Projektas Nr. 1 buvo pateiktas derinti Finansų ministerijai, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Lietuvos prekybos, pramonės ir amatų rūmų asociacijai, Lietuvos verslo konfederacijai, Lietuvos darbdavių konfederacijai ir Specialiųjų tyrimų tarnybai. Į Finansų ministerijos pastabas atsižvelgta, kitos institucijos Projektui Nr. 1 pastabų neturėjo.

Projektas Nr. 1 derintas su visuomene skelbiant jį Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemyje.

Projektams įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės.

Neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektu iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio

vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Nutarimo projektu nėra perkeliama ir (ar) įgyvendinama Europos Sąjungos teisės aktai. Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Keitimosi informacija apie standartus, techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Projektus parengė Vidaus reikalų ministerijos Regioninės politikos departamento (Europos regioninės plėtros fondo skyriaus vedėja, atliekanti departamento direktorius funkcijas, Rasa Tamulevičiūtė, tel. 271 8911) Regioninės politikos strateginio koordinavimo skyriaus patarėja, atliekanti skyriaus vedėjo funkcijas, Kristina Sabaliauskienė, tel. 271 8975.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 139 „Dėl socialinių ir ekonominių partnerių pasiūlytų atstovų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas, 6 lapai.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. lapkričio 4 d. nutarimo Nr. 1141 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės skiriamų asmenų skyrimo į regionų plėtros tarybas ir atšaukimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ projektas, 1 lapas.

3. Suinteresuotų institucijų išvados, 13 lapų.

Vidaus reikalų ministras
Misiūnas

Eimutis

J. Skarulskis, tel. 271 8563, el. p. jonas.skarulskis@vrm.lt